

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БРУС
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одсек за инспекцијске послове
и заштиту животне средине
Комунална инспекција
Број : 355-1-5/26-IV-06
Дана: 23.02.2026.године
Брус

**СТРАТЕШКИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА
ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ
СРЕДИНЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ БРУС ЗА ПЕРИОД
2026. – 2028.ГОДИНЕ**

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

1. УВОД

Правни основ за доношење Стратегијског плана комуналне инспекције општинске управе Брус садржан је у Закону о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015,44/2018-др.закон и 95/2018).

Инспекцијски надзор је специфична активност којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности Комуналне инспекције, непосредне примене закона и прописа, те праћење стања на територији општине Брус-евидентирање и контролу надзираних субјеката.

Сврха доношења Стратешког плана инспекције је повећање ефективности и транспарентности, јачање поверења грађана у локалну самоуправу,уз примену следећих активности:

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Брус,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.
5. Откривање и спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката

Комунална инспекција општинске управе Брус обавља послове на територији општине Брус са седиштем у Брусу, ул.Краља Петра Првог 120.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана Комуналне инспекције обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама ове службе, на територији општине Брус.

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС бр.36/2015,44/2018 и 95/2018) и израђује се по процени инспекције за трогодишње раздобље и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

1. **Закон о комуналним делатностима** (“Сл. гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 94/24)
2. **Закон о инспекцијском надзору**(“Сл. гласник РС”, бр. 36/2015,44/2018 и 95/2018)
3. **Закон о општем управном поступку**(“Сл. Гласник РС" бр:18/16,95/18 и 2/23)
4. **Закон о прекршајима** ("Сл. гласник Р.Србије" бр:65/13.....112/2022-УС)
5. **Одлука о комуналном уређењу на територији општине Брус**(“Сл. лист општине Брус”, бр. 21/2016 и 1/2022),
6. **Одлука о начину обављања комуналних делатности на територији општине Брус**(“Сл.лист општине Брус”, бр. 21/2016 и,4/2017 и 13/2024)
7. **Одлука о радном времену угоститељских, трговинских, и занатских објеката, забавних салона, кладионица и других објеката на територији општине Брус** (“Сл. лист општине Брус”, бр. 6/2022)
8. **Одлука о обављању комуналне делатности управљање гробљима, сахрањивање и погребне услуге на територији општине Брус**(“Сл. лист општине Брус" бр:1/2020),
9. **Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено пословним зградама на територији општине Брус** ("Сл. лист општине Брус" бр:1/2018 и 1/2020),
10. **Одлука о димничарским услугама на територији општине Брус** ("Сл. лист општине Брус" бр:1/2020)
11. **Одлука о пијацама** ("Сл. лист општине Брус" бр:5/2019)
12. **Одлука о обављању делатности зоохигијене на територији општине Брус** („Сл. лист општине Брус“, бр. 7/2022)
13. **Одлука о обезбеђивању јавног осветљења на територији општине Брус** („Сл. лист општине Брус“, бр.7/2022)
14. **Одлука о држању домаћих животиња на територији општине Брус** („Сл. лист општине Брус“, бр 5/97)
15. **Одлука о мањим монтажним објектима привременог карактера на територији општине Брус**(„Сл.лист општине Брус“, бр. 16/2020)

3. ВИЗИЈА, МИСИЈА, ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Визија деловања комуналне инспекције општине Брус у периоду 2026. - 2028. године је:

1. Унапредити рад комуналне инспекције, у правцу да се постигне већи степен законитости, економичности и ефикасности;
2. Разрадити систем превентивног деловања комуналне инспекције који ће код свих надзираних субјеката изградити уверење да је деловање и рад инспекције позитиван и друштвено користан;
3. Развити персоналну и техничку опремљеност инспекције на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Мисија:

Комунална инспекција својим радом допринеће повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу надзираних субјеката, а посебно јачању свести код истих и њиховог поступања у складу са Законом и другим подзаконским актима.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање инспекције.

Превентивно деловање инспекције остварује се:

1. Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора
2. Објављивањем контролних листа
3. Пружању стручне и саветодавне подршке
4. Предузимању превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, код спровођења њихових стратешких и оперативних одлука и успостављања дисциплине на подручју деловања.

Циљеви и значај:

Циљеви Стратешког плана инспекције је непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу надзираних субјеката.

Стручна, опремљена и ефикасна инспекција гаранција је да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент законитог пословања свих надзираних субјеката.

4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Комунална инспекција општине Брус у изради обавезних планских докумената која су дефинисана чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018) дефинише за свој циљ да перманентно буде присутна и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Брус.

Стратешки план инспекције основа је за израду Годишњег плана инспекције, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Комунална инспекција има за циљ да контролом надзираних субјеката, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигла циљ, инспекција континуирано треба да ради на задацима:

1. Процене ризика у свим областима рада инспекције,
2. Утврђивање обележја контролног окружења,
3. Идентификовање области које требају бити предмет инспекцијског надзора,
4. Процене потребног броја и учесталости надзора,
5. Континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености Одсека.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика, приоритета надзора и избор субјекта код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола, коришћењем информационог система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве информације о контролисаним субјектима и на основу прописаних критеријума утврђује степен ризика, планира, покреће и спроводи инспекцијски надзор. На овај начин се стварају услови да се контроле комуналне инспекције планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где су најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, и да се највише утиче на смањењу ризика. Процена ризика за сваки субјект, зависно од групе корисника којој субјекат припада, и врши се кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролисаног субјекта, а према одговарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјект врши у склопу свог пословања, а у односу на законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података које ће дати анализа контролних листа.

Ова фаза у стратегијском планирању инспекције је врло битна, јер представља темељ за ефикасно планирање рада инспекције, планирање контрола, њихову учесталост и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Надзор над применом закона и прописа и одлука;
2. Контрола извршења наложених мера;
3. Контрола Одлуке о комуналном уређењу;
4. Откривање нерегистрованих субјеката;
5. Упознавање јавности и надзираних субјеката са законским обавезама ;
6. Вођење управног поступка;
7. Подношење захтева за покретање прекшажног поступка;
8. Контрола уређености јавних површина;
9. Контрола кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама.
10. Контрола Одлуке о држању домаћих животиња и кућних љубимаца.
11. Контрола радног времена и истакнутости назива радње.
12. Контрола Одлуке о сахрањивању и гробљима
13. Контрола Одлуке о димничарским услугама

14. Контрола Одлуке о пијацама

15. Контрола Одлуке о обезбеђивању јавног осветлења.

ПЛАН АКТИВНОСТИ

У периоду од 2026.-2028. године, осим редовних активности, планира се контрола делатности нерегистрованих субјеката.

7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору комунална инспекција ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га одговорном лицу контролисаног субјекта.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору регулисана је обавеза инспекције да на сајту општине, најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор у општини Брус обавља комунални инспектор.

Стална обавеза инспектора је да се перманентно усвршава, проширује знања, вештине и способности, треба да повећа квалитет надзора и скраћење времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола. Усавршавање треба позитивно да делује и допринесе квалитету рада инспекције.

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Унапређење комуникације са осталим Одсецима унутар Општинске управе,
2. Побољшање сарадње са државним органима, као и осталим релевантним институцијама на територији општине;
3. Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора ради ефикаснијег рада).
4. Максимално спровођење Кодекса понашања инспектора јер ће се вратити ауторитет и место које припада обављању инспекцијских надзора и канцеларијске контроле унутар саме Општинске управе.

10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2026.-2028. године комунална инспекција ће свој рад усмерити на остваривање циљева следећим методама:

6.

- Превентивном деловању инспекције ;
- Законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима;
- Отклањању кључних проблема у области контроле;
- Сталном прилагођавању инспекције новим законским прописима и процедурама;
- Сталном усавршавању инспектора и унапређењу рада комуналне инспекције.

У извршењу Стратешког плана за период 2026.-2028.године, у раду на остваривању зацртаних циљева, инспекција ће се ослањати на административну, рачуноводствену, информатичку и другу подршку Општинске управе општине Брус.

Комунални инспектор

Дипл.инж.пољ. Горан Рилак